



Aan: De Minister van Algemene Zaken, Innovatie,
Overheidsorganisatie, Infrastructuur en
Ruimtelijke Ordening
Mw. mr. Evelyn Wever-Croes
L.G. Smith Boulevard no. 76
Alhier

Team/Unit: Directie
Onderwerp: Aanbevelingen ten aanzien van watersportactiviteiten ter voorkoming
van ongevallen op zee
Referentie:
Datum:

Excellentie,

Met referte aan het in aanhef vermelde onderwerp wordt u als volgt bericht.

Aanleiding

Op 29 maart 2022 jl. heeft u, naar aanleiding van een incident waarbij een 13-jarig Amerikaans meisje tijdens een watersportactiviteit is omgekomen, de Directie Infrastructuur en Planning (DIP) opdracht gegeven om zo spoedig mogelijk een commissie in te stellen welke aanbevelingen zou kunnen aandragen met als doel dit soort ongevallen en andere incidenten in de toekomst te voorkomen.

De commissie

Het doel van de commissie is de ministerraad te adviseren over watersportactiviteiten, daarmee de veiligheid voor deelnemers aan deze activiteiten te garanderen of verbeteren ter voorkoming van ongevallen. Hiermee wordt vervolgens tevens voorkomen dat het imago van Aruba als veilige bestemming geschaad wordt. Op basis van deze instructie heeft de DIP, fungerend als voorzitter, een commissie samengesteld bestaande uit AHATA, ATA, Directie Scheepvaart, DOW, Strandpolitie, Kustwacht en Maritiem Politie.

Acties

De commissie heeft vastgesteld dat op korte termijn de volgende acties ondernomen moeten worden om de veiligheid op zowel het strand als in het water te kunnen waarborgen.

De aanbevelingen van de commissie worden hieronder integraal weergegeven:

- 1) Het Landsbesluit Openbare Wateren en Stranden (AB 1987 no. 124) is dringend aan herziening toe. Het verdient de aanbeveling om artikelen 18 en 19 uit te breiden en/of aan te passen. Artikel 18 biedt de mogelijkheid om duidelijke voorschriften te verbinden aan de afgifte van (watersport)vergunningen waaraan in de bedrijfsvoering moet worden voldaan;

De commissie adviseert om de volgende voorwaarden/voorschriften te stellen:

- a. Voor iedere werknemer: verplichte drug- en alcoholtests;
 - b. Tenminste twee (2) werknemers dienen te allen tijde op het vaartuig aanwezig te zijn, waarbij tenminste één (1) werknemer in het bezit is van een EHBO-diploma;
 - c. Het toepassen van *'three strikes and you're out'*-beleid voor de precario- en watersportvergunningen. Bij drie *'strikes'* zal de vergunning ingetrokken worden. De exacte invulling hiervan wordt op een later moment verder besproken en uitgewerkt (zie ook het voorstel van AHATA in Bijlage 1). Communicatie onderling tussen de verschillende partners/autoriteiten is van cruciaal belang bij de toepassing van het *'three strikes'*-beleid;
 - d. Voornoemde gesuggereerde veranderingen en voorschriften behoeven advies van de DWJZ.
- 2) De volgende aspecten behoeven een wettelijk kader:
 - a. Het kunnen opleggen van een vaarverbod door een bevoegd ambtenaar in bepaalde urgente/ernstige gevallen;
 - b. Het kunnen aanhouden van personen op vaartuigen door politieambtenaren;
 - c. Het kunnen uitvoeren, indien nodig, van alcohol- en drugtests op de bemanning van de vaartuigen (ter plekke op zee) door politieambtenaren gelijk aan de huidige Landsverordening wegverkeer (zie Bijlage 2).
 - 3) De handhaving en naleving op de stranden en op zee dienen (beter) zichtbaar te zijn; zonder voldoende permanente krachten wordt voornoemde handhaving bemoeilijkt. Er dient een handhavings-, nalevings- en communicatieprotocol opgesteld te worden tussen AHATA, ATA, DIP, Directie Scheepvaart, DOW, Kustwacht, Maritiem Politie en Strandpolitie. Hierbij dient de rol van alle partners afgebakend te worden met betrekking tot handhaving en controle van watersportbedrijven;
 - 4) Het structureel tekort aan personeel bij verschillende diensten dient aangevuld te worden. Voor de politie geldt dat er per direct nieuwe krachten nodig zijn voor handhaving en controle op de stranden en op zee;
 - 5) De bestaande *'Beach policy'* dient te worden toegepast op *alle* stranden op Aruba, en niet alleen de stranden aan de westkust van Aruba;

- 6) Er is een noodzaak voor de introductie van een 'cap' met betrekking tot het maximaal aantal vergunningen dat afgegeven kan worden. Dit verdient nadere specificatie door (een deel van) de commissie op basis van de juiste data;
- 7) Voortbordurend op punt 5) hierboven, is afbakening van het zwemgebied en vaargebied/bufferzone door het plaatsen van boeien een essentiële voorwaarde voor handhaving; hiermee wordt de veiligheid van watergebruikers verder gewaarborgd. Echter, in het verleden (en dit komt nog steeds voor) verdwenen boeien door diefstal, weersomstandigheden maar ook door vandalisme en is zodanig een behoorlijke druk op budgetten;
- 8) Voor betere afstemming en een integraal strandbeleid wordt er voorgesteld om permanent een commissie in te stellen die als adviesorgaan kan fungeren voor de afgifte van vergunningen;
- 9) Een betere en efficiënte handhaving alsook controle zijn essentieel om een overzicht te hebben van het aantal vergunningen die zijn/worden afgegeven. Bovendien kan een uniform ontwerp van de watersporthutjes bijdragen tot een efficiëntere controle en handhaving door de bevoegde ambtenaren;
- 10) Watersportbedrijven moeten worden gecontroleerd of voldaan wordt aan hun verplichtingen van BBO, bAZV, AOV, AWW en winstbelasting (fiscaal gedrag). De juiste bedrijfsvoering in deze is een randvoorwaarde voor (verlenging van) vergunningen.
- 11) Op dit moment is de Vaartuigenverordening van kracht; een nieuwe ligt in conceptvorm bij DWJZ, welke drie (3) categorieën vaartuigen behelst met elk een eigen lijst van vereisten/criteria. Momenteel worden alle commerciële vaartuigen op grond van een interne lijst speciaal voor de commerciële vaart gecontroleerd;
- 12) Naast de reguliere inspecties uitgevoerd door Directie Scheepvaart op de vaartuigen van watersportbedrijven, adviseert de commissie om de Dienst Technische Inspecties (DTI) integraal onderdeel te laten uitmaken van dit proces door technische inspecties uit te voeren op het te gebruiken materieel/apparatuur van de bedrijven zoals materieel gebruikt bij parasailen, zuurstoftanks voor duikactiviteiten, tubes en dergelijke (geen volledige lijst);
- 13) De kapitein van alle commerciële vaartuigen ten behoeve van watersportactiviteiten dient ten allen tijde gebruik te maken van een '*kill switch*';
- 14) Het praktijkexamen moet een verplicht en onlosmakelijk onderdeel zijn van het examen voor vaarbewijzen.

De commissie onderkent dat een wijziging van het Landsbesluit Openbare Wateren en Stranden (AB 1987 no. 124), de toestemming van tenminste vier (4) ministers behoeft, namelijk de Minister van Algemene Zaken, Innovatie, Overheidsorganisatie, Infrastructuur en Ruimtelijke Ordening, de Minister van Justitie en Sociale zaken, de



Minister van Integriteit, Natuur, Transport en Ouderenzorg en de Minister van Volksgezondheid en Toerisme. Het verdient echter de aanbeveling om in deze de gehele ministerraad in kennis te stellen van de adviezen in dit document om op nog een breder draagvlak te kunnen rekenen.

De commissie is te allen tijde bereid om punten in dit opgestelde advies verder toe te lichten indien u dit nodig acht.

Wij stellen het op prijs om op korte termijn te mogen vernemen of de aanbevelingen genomen zullen worden in het belang van Aruba als veilige bestemming. De suggesties in dit document zijn bedoeld als componenten van een compleet en integraal pakket.

Hopend u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd, verblijven wij,

Hoogachtend,

Dr. Rigoberto H. Croes, voorzitter

AHATA

DOW

ATA

STRANDPOLITIE

KUSTWACHT

DIRECTIE SCHEEPVAART

MARITIEM POLITIE

Bijlage 1

Voorstel van AHATA

April 19, 2022

Prime Minister of Aruba
H.E. Mrs. Evelyn Wever-Croes
L.G. Smith Blvd 76
Oranjestad

Your Excellency,

Thank you for inviting me to join the meeting of March 29th at the offices of DIP, to discuss the unfortunate boating accident at Palm Beach that caused a young visitor to lose her life.

As discussed at length in the meeting, lack of regulation and consistent enforcement causes a lax culture that does not focus on discipline and safety.

In follow up to the conversation on March 29th, I hereby submit AHATA's recommendations for increased safety for all that enjoy the popular beach areas.

- The precario license of the watersports vendor location on the beaches should require, at the very least:
 - For each captain/driver to have a valid boat license.
 - That none of the employees violate the law at the beach or while in the boat(s).
 - Regular and random drug tests of captains/drivers.
 - CPR certificates for each captain and boat mate.
 - Liability insurance, of minimum \$1 Million.
 - Any violation of these requirements should result in immediate revocation of the precario.
- Watersports vendor permit needs to include at least the following requirements:
 - All captains/drivers to have a boat license.
 - Propellor cover for outboard motors.
 - Liability insurance, of minimum \$1 Million.
 - CPR certificates for each captain and boat mate (renewed annually).
 - All staff abiding to all laws.
 - Any violation of the requirements should result in immediate revocation of the permit.



- Introduce mandatory protocols for handling of the boat(s) and customers, such as: turning off the engine when close to clients and helping them board the boat. Note: The rules can be determined by a committee of responsible boating/watersports experts. These mandatory rules can be included in permit requirements.
- Update the boat license process to require a course on rules and safety protocols.
- Create a required schedule of patrol and enforcement by Beach Police and Maritime Police on the beach and at sea and ensure that they have adequate staff and equipment to do so.
- Coordinate/delineate patrol responsibilities between Coast Guard and Maritime Police.
- Introduce structural sharing of information on violations between Maritime Police, Beach Police, DIP, and Directie Scheepvaart (Shipping Inspector).
- Provide AHATA with a copy of the watersports vendor precarios, so the hotel security teams can help ensure discipline and report certain violations of rules (i.e. location of umbrellas, number of umbrellas, cleaning up of equipment, etc) for the vendors located near them. Note that AHATA has requested DIP for copies of the precarios repeatedly, since January 12th, to no avail.
- Limit number of watersports permits to operate at the Palm Beach and Eagle Beach areas.
- Limit and control the number of boats that can park in the waters in front of the Palm Beach and Eagle Beach.

We hope that the urgency of this matter will not be lost as time goes by, because much can be and should be done to ensure a better level of safety for the residents and visitors that enjoy our popular beaches. Most important of all is consistent enforcement to maintain a level of discipline.

Kind regards,



Tisa LaSorte
President and CEO

cc: Director of DIP, Mr. Haime Croes
Minister of Tourism and Public Health, Mr. Danguillaume Oduber
CEO of A.T.A., Mrs. Ronella Croes
Minister of Justice, Mr. Rocco Tjon
Director Shipping Inspection, Mr. Rene Donata



Bijlage 2

Voorstel alcohol- en drugtests op de bemanning van
de vaartuigen

2) De volgende aspecten behoeven een wettelijk kader:

Ter vaststellen van het gebruik van enig stof en het alcoholgehalte van uitgeademde lucht zoals benoemd in artikel 8 van de Haven- en redenverordening van Aruba, ontbreken de volgende punten:

- a. Bij verdenking dat degene die een varend schip voert of stuurt, onder invloed is van een stof die zijn vaardigheid voor het besturen van dat varend schip invloed, bloed kan worden afgenomen ter vaststelling van het gebruik. (drugtest)
- b. Degene die een varend schip voert of stuurt, verplicht is om zijn medewerking te verlenen aan een voorlopig onderzoek naar uitgeademde lucht. (alco-sensor)
- c. Bij verdenking dat degene die een varend schip voert of stuurt, in strijd heeft gehandeld met artikel 8 van de Haven- en redenverordening van Aruba, hem kan worden bevolen om in een ademanalyseapparaat te blazen voor het vaststellen van een alcoholgehalte.
- d. Indien door medische redenen niet geblazen kan worden, bloed kan worden afgenomen ter vaststellen van een alcoholgehalte.
- e. Bij een bepaald resultaat alcoholgehalte of gebruik van een stof die de vaardigheid kan invloeden, de opsporingsambtenaar bevoegd is een vaarverbod op te leggen.
- f. Bij een bepaald resultaat van alcoholgehalte of gebruik van een stof die de vaardigheid kan invloeden, de opsporingsambtenaar bevoegd is het Arubaanse vaarbewijs in te vorderen.